



Ministero  
dell'Economia  
e delle Finanze

# Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza - PNRR Italy

Presentazione al Consiglio dei Ministri

23 Aprile 2021



Ministero dell'Economia e delle Finanze

# UNO SGUARDO D'INSIEME AL PIANO

---

## Due obiettivi chiave

1. **Riparare i danni economici e sociali della crisi pandemica**
2. **Contribuire ad affrontare le debolezze strutturali dell'economia italiana**
  - Ampi e perduranti divari territoriali
  - Un basso tasso di partecipazione femminile al mercato del lavoro
  - Una debole crescita della produttività
  - Ritardi nell'adeguamento delle competenze tecniche, nell'istruzione, nella ricerca

## Strumenti

- **Investimenti** raggruppati in **16 Componenti**, a loro volta organizzate in **6 Missioni**
- Accompagnati da un ambizioso e coerente **pacchetto di riforme**

# STRUTTURA DEL PIANO

LE RIFORME E GLI INVESTIMENTI SONO ORGANIZZATI IN 6 MISSIONI

1. Digitalizzazione, innovazione, competitività e cultura

2. Rivoluzione verde e transizione ecologica

3. Infrastrutture per una mobilità sostenibile

4. Istruzione e ricerca

5. Inclusione e coesione

6. Salute

RIFORME E INVESTIMENTI AFFRONTANO IN MODO ORIZZONTALE E STRUTTURATO TRE PROBLEMI DI FONDO

Investimenti complessivi  
**€221,5 mld**

RRF  
**€191,5 mld**

Fondo Complementare  
**≈€30 mld**

Disuguaglianza di genere

Inclusione giovanile

Divari territoriali



Elevata quota di Investimenti



La sfida dell'attuazione



Le riforme abilitanti

# SINERGIA TRA PNRR E FONDO COMPLEMENTARE

---

*Risorse stanziare per il Fondo Complementare: ≈ 30 mld*

*Un approccio integrato tra PNRR e Fondo = medesimi obiettivi e condizioni*

- Utilizzerà le medesime procedure abilitanti del PNRR
- Avrà Milestones & Targets per ogni progetto
- Le opere finanziate saranno soggette ad un attento monitoraggio al pari di quelle del PNRR

Unica differenza rilevante: nessun obbligo di rendicontazione a Bruxelles e possibilità di scadenze più lunghe rispetto al 2026 in alcuni casi.

**Criteri adottati per lo spostamento di progetti nel Fondo Complementare:**

- Rispetto del budget in presenza di richieste superiori ai 191,5 mld del RRF
- Rispetto *tagging digital e green*
- Rispetto DNSH e Aiuti di Stato
- Scelta di progetti che per complessità, coinvolgimento di una pluralità di attori, ecc. potrebbero creare maggiori problemi per la realizzazione entro 2026.

# 1. DIGITALIZZAZIONE, INNOVAZIONE, COMPETITIVITÀ E CULTURA

---

*Obiettivo complessivo:* promuovere e sostenere la trasformazione digitale del Paese e l'innovazione del sistema produttivo.

Azioni principali:

- **Digitalizzazione della pubblica amministrazione**
- **Incentivi per la transizione digitale e l'adozione di tecnologie innovative nel settore privato**
- **Banda Ultralarga e connessioni veloci in tutto il Paese**
- **Sostegno alle filiere, all'internazionalizzazione e investimenti in tecnologie satellitari.**
- **Rilancio del turismo e dei settori della cultura** tramite un approccio digitale e sostenibile (garantendo migliore accesso e sfruttamento dei siti culturali e turistici)

*Risorse stanziare:*  
**42,5mld**  
**(≈ 22%)**

## 2. RIVOLUZIONE VERDE E TRANSIZIONE ECOLOGICA

---

*Obiettivo complessivo:* migliorare la sostenibilità e la resilienza del sistema economico assicurando una transizione equa e inclusive

### Azioni principali:

- Investimenti e riforme per l'**economia circolare** e la **gestione dei rifiuti**.
- **Fonti di energia rinnovabile** (semplificazione delle procedure di autorizzazione per le rinnovabili, promozione dell'agrivoltaico e del biometano)
- Potenziamento della capacità delle reti elettriche, della loro affidabilità, sicurezza e flessibilità (*Smart Grid*)
- Incentivi per incrementare l'**efficienza energetica di edifici** privati e pubblici
- Investimenti per affrontare e ridurre i rischi del **dissesto idrogeologico**
- Investimenti nelle **infrastrutture idriche**
- **Idrogeno** (sostegno alla produzione e uso locali nell'industria e nel trasporto, creazioni di stazioni di ricarica, ricerca di frontiera)

*Risorse stanziare:*

**57 mld**  
**(≈ 30%)**

### 3. INFRASTRUTTURE PER UNA MOBILITÀ SOSTENIBILE

---

*Obiettivo complessivo:* sviluppo razionale di una infrastruttura di trasporto moderna, sostenibile ed estesa a tutte le aree del Paese.

Azioni principali:

- **Trasporti ferroviari ad alta velocità e alta velocità di rete.**
- Introduzione dello *European Rail Transport Management System* (ERTMS)
- Modernizzazione e potenziamento delle **linee ferroviarie regionali**
- Creazione dello **sportello unico doganale e digitalizzazione della catena logistica**

*Risorse stanziare:*  
**25,3 mld**  
**(≈ 13%)**

## 4. ISTRUZIONE E RICERCA

---

*Obiettivo complessivo:* rafforzare il sistema educativo, le competenze digitali e STEM, la ricerca e il trasferimento tecnologico.

Principali azioni:

- **Asili nido, materne e servizi di educazione e cura per la prima infanzia**
- **Scuola 4.0:** scuole moderne, cablate e orientate all'innovazione grazie anche ad aule didattiche di nuova concezione
- **Formazione degli insegnanti** e rafforzamento dell'istruzione nelle discipline **STEM**
- **Risanamento strutturale degli edifici scolastici**
- Sviluppo e rafforzamento dell'**istruzione professionalizzante**.
- Riforma di **orientamento**, programmi di **dottorato** e corsi di **laurea**
- Rafforzamento della **filiera della ricerca** e del **trasferimento tecnologico**
- Partecipazione alle grandi iniziative Europee **IPCEI**

*Risorse stanziare:*

**31,9 mld**  
( $\approx 17\%$ )

## 5. INCLUSIONE E COESIONE

---

*Obiettivo complessivo:* facilitare la partecipazione al mercato del lavoro, anche attraverso la formazione e rafforzare le politiche attive del lavoro; favorire l'inclusione sociale.

Principali azioni:

- **Politiche attive del lavoro**
- Sviluppo centri per l'impiego
- **Imprenditorialità femminile**
- Rafforzamento dei **servizi sociali** e interventi per le **vulnerabilità**
- **Rigenerazione urbana** per le comuni sopra i 15mila abitanti e **piani urbani integrati** per le periferie delle città metropolitane (possibile co-progettazione con il terzo settore)
- Investimenti infrastrutturali per le **Zone Economiche Speciali** (sviluppo dei collegamenti)

*Risorse stanziare:*  
**19,1mld**  
**(≈ 10%)**

## 6. SALUTE

---

*Obiettivo complessivo:* rafforzare la prevenzione e i servizi sanitari sul territorio, modernizzare e digitalizzare il sistema sanitario e garantire equità di accesso alle cure

Principali azioni:

- **Assistenza di prossimità** diffusa sul territorio e **cure primarie e intermedie** (Case di comunità e ospedali di comunità)
- **Casa come primo luogo di cura** (assistenza domiciliare) e **telemedicina**
- Aggiornamento del parco tecnologico e delle **attrezzature** per diagnosi e cura e delle **infrastrutture**
- Rafforzamento dell'infrastruttura tecnologica e degli strumenti per la raccolta, l'elaborazione e l'analisi dei dati (inclusa la diffusione ed effettivo utilizzo del **Fascicolo sanitario elettronico**)
- **Programmi di formazione** per il personale medico e amministrativo
- **Ricerca Biomedica**

*Risorse stanziare:*

**15,6 mld**  
( $\approx 8\%$ )

# RIFORME STRUTTURALI: L'AMMINISTRAZIONE PUBBLICA

## Le sfide

**Assenza di ricambio generazionale e di competenze** (blocco del turnover negli ultimi anni, invecchiamento e riduzione della forza lavoro, meccanismi di selezione complessi)

**Scarso investimento sul capitale umano** (formazione inadeguata e frammentata, carriere basate solo su anzianità di servizio)

**Stratificazione normativa e bassa digitalizzazione** (sia a livello centrale che locale)

## Le riforme

### Accesso

(concorsi e assunzioni)

**Buona  
amministrazione**  
(semplificazioni)

**Competenze**  
(carriere e formazione)

**Digitalizzazione**



## Gli investimenti

Piattaforma unica reclutamento  
HR Management Toolkit

Task Force semplificazione,  
digitalizzazione e monitoraggio

Corsi di formazione e Comunità  
di pratiche, voucher formativi

Grandi Amministrazioni  
Riforma degli OIV e  
performance di risultato

Medie Amministrazioni  
Rafforzamento della  
capacità amministrativa

Piccole Amministrazioni  
Single Digital Access Point

# RIFORME STRUTTURALI: GIUSTIZIA

---

## Bassa efficienza della Giustizia

- Eccessiva **durata dei processi**
- Forte peso degli **arretrati giudiziari**

## La riforma opera principalmente attraverso 2 leve

### 1. Digitalizzazione e riorganizzazione

- Assunzioni mirate e temporanee per eliminare il carico di arretrati e casi pendenti, nonché per la completa digitalizzazione degli archive.
- Rafforzamento dell'Ufficio del Processo.

### 2. Revisione del quadro normativo e procedurale

- Aumento del ricorso a procedure di mediazione “*alternative dispute resolution procedures*”.
- Interventi di semplificazione sui diversi gradi del processo.

## ALTRE RIFORME

---

### Riforme abilitanti

**Orizzontali rispetto alle 6 missioni e destinate a garantire attuazione e massimo impatto agli investimenti**

*Esempi:*

- semplificazioni per la concessione di permessi e autorizzazioni
- interventi sul codice degli appalti

### Riforme settoriali specifiche

**Indirizzate a specifici settori o azioni previste nelle 16 componenti**

**Finalizzate ad aumentare l'efficienza e rafforzare la gestione degli interventi previsti nel piano**

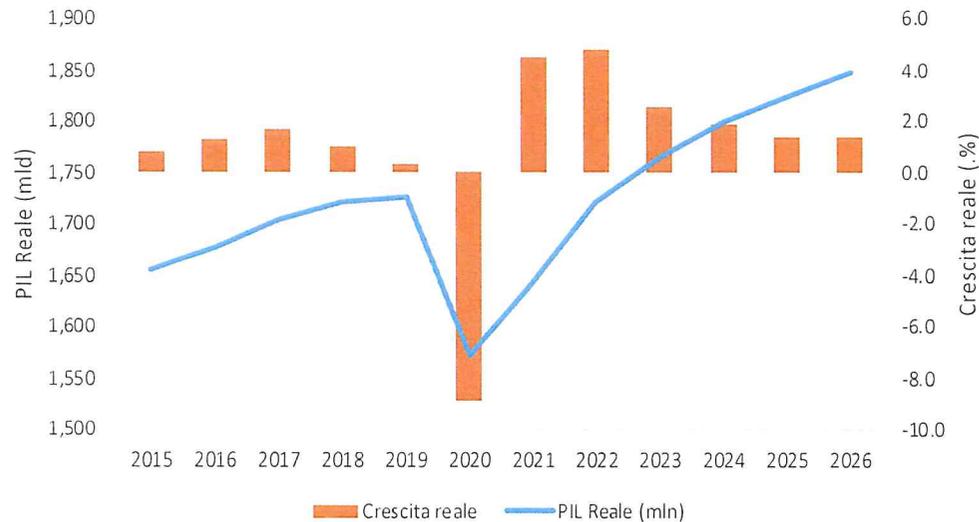
*Esempi:*

- Nuove regole per la produzione di rinnovabili
- Interventi sul «contratto di programma» per le Ferrovie.

# IMPATTO ATTESO SULL'ECONOMIA

## 1. Sostegno alla ripresa ciclica

- Una ripresa più robusta
- Una dinamica sostenuta nel corso degli anni



## 2. Aumento della crescita potenziale

- Incrementare la **produttività** attraverso innovazione, digitalizzazione, investimenti in capitale umano.
- La **crescita media** del PIL nel 2022-26 sarà di 1,4 punti più alta rispetto al 2015-2019
- Nel 2026 il **PIL** sarà di 3 punti percentuali più alto rispetto allo scenario di base (senza il PNRR)

# GOVERNANCE PER IL PIANO

---

## Attuazione

### Responsabilità diretta delle strutture operative coinvolte:

- Ministeri
- Enti locali e territoriali

*per*

- la **realizzazione** degli investimenti e delle riforme entro i tempi concordati
- la gestione regolare, corretta ed efficace delle risorse

## Monitoraggio, rendicontazione e trasparenza

### Incentrate al **Ministero dell'Economia e delle Finanze** che:

- **monitora e controlla** il progresso nell'attuazione di riforme e investimenti
- funge da **punto di contatto unico** per le comunicazioni con la **Commissione europea**

## EREDITÀ PER LE GENERAZIONI FUTURE

---

Una **crescita economica** più robusta, sostenibile e inclusiva.

Una **burocrazia** più efficiente, rapida e digitalizzata.

**Infrastrutture di trasporto** più moderne, resilienti e diffuse sul territorio.

Un Paese **più coeso** socialmente e territorialmente e senza **discriminazioni** di genere e generazionali.

Una **mercato del lavoro** più aperto e dinamico.

Una **Sanità pubblica** più moderna, resiliente e vicina alle persone.

≈ 24%

Investimenti per la digitalizzazione

≈ 38%

Investimenti per il contrasto al cambiamento climatico

>10%

Investimenti per la coesione sociale